МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
ДЕРЖАВНИЙ ПОДАТКОВИЙ УНІВЕРСИТЕТ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Державного податкового університету

ПОЛОЖЕННЯ
про механізми заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Державному податковому університеті

Ірпінь 2025

Державний податковий університет
№ 522 від 14.05.2025

1. МЕТА І СФЕРА ЗАСТОСУВАННЯ

1.1 Положення про механізми заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Державному податковому університеті (далі – Положення) визначає механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Державному податковому університеті (далі – Університет).

1.2 Університет заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

1.3 Це Положення поширюється на всіх працівників Університету і є обов'язковим до виконання.

2. НОРМАТИВНІ ПОСИЛАННЯ

Положення розроблено з урахуванням вимог таких зовнішніх нормативних документів:

2.1. Закон України «Про запобігання корупції».

2.2. Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції від 31.10.2003, ратифіковано Україною 18.10.2006 (набрання чинності для України: 01.01.2010).

2.3. Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією від 27.01.1999, ратифіковано Україною 18.10.2006 (набрання чинності для України: 01.03.2010).

2.4. Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією від 04.11.1999, (набрання чинності для України: 01.01.2006).

У Положенні застосовано такі скорочення:

Положення –	про впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень в Університеті
Університет –	Державний податковий університет
Корупційні правопорушення –	корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»
Повідомлення –	повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»
Уповноважений підрозділ –	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції.

3. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

3.1. Це Положення відповідно до Закону регламентує:

мету заохочення та формування культури повідомлення;

правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;

форми заохочення та формування культури повідомлення;

організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;

права та гарантії захисту працівників Університету як викривачів;

проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

3.2. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам Університету виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинені іншими працівниками Університету, що має призвести до формування поваги до викривачів, як сталої норми та частини культури Університету.

3.3. Викривачем вважається особа, яка повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її діяльністю чи навчанням. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

4. ФОРМИ ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

4.1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:

затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;

надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;

впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

4.2. Механізми формування культури реалізуються у таких формах:

затвердження локальних нормативних актів щодо етичної поведінки в установі, зокрема, формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;

проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення.

4.3. Працівникам Університету, котрим стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими працівниками Університету, зобов'язані негайно повідомити про це ректора Університету та керівника (працівника) уповноваженого підрозділу.

4.4. Ректор Університету організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення

функціонування механізму заохочення викривачів.

4.5. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважений підрозділ.

4.6. Уповноважений підрозділ здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень в Університеті шляхом:

ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення Університету;

якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали, у частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

розміщення на офіційному вебсайті про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.

4.7. Уповноважений підрозділ вживає заходів щодо захисту працівників Університету, які є викривачами.

4.8. Ректор Університету визначає окрему особу, відповідальну за реалізацію повноважень із захисту викривачів.

4.9. Університет організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення з таких напрямів:

послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині Університету;

неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині Університету;

об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;

забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;

прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності Університету в межах дискреційних повноважень;

негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

4.10. Матеріальне стимулювання (у межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе за дотримання таких умов:

повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;

підтвердження фактів, викладених у повідомленні викривача;

виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача.

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо.

4.11.З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважений підрозділ розробляє:

1) пам'ятку щодо етичної поведінки в Університеті (додаток 1);

2) пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача

(додаток 2);

3) пам’ятку щодо каналів повідомлення в Університеті (додаток 3).

5. ПРАВА ТА ГАРАНТІЇ ЗАХИСТУ ПРАЦІВНИКІВ УНІВЕРСИТЕТУ ЯК ВИКРИВАЧІВ

5.1. Працівник Університету, який є викривачем, згідно із законодавством України має такі загальні права та гарантії захисту:

бути повідомленим про свої права та обов’язки, передбачені Законом;

подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);

отримувати від уповноваженої особи підтвердження прийняття повідомлення;

давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;

на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;

на конфіденційність;

повідомляти про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» без зазначення відомостей про себе (анонімно);

у разі загрози життю і здоров’ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;

на відшкодування витрат у зв’язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв’язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;

на винагороду у визначених законом випадках;

на отримання психологічної допомоги;

на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;

отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.

5.2. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

5.3. Крім передбачених законом гарантій захисту викривача у зв’язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача, Університет вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками, недопущення зміни посадових обов’язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

5.4. Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть, якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

5.5. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законодавством.

5.6. Університет зобов’язаний перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вживати заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

6. ПРОВЕДЕННЯ АНАЛІЗУ ТА САМООЦІНКИ УСПІШНОСТІ ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ

ПОВІДОМЛЕННЯ

6.1. Університет проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

6.2. Самооцінку здійснює керівник уповноваженого підрозділу раз на рік.

6.3. При проведенні самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення необхідно застосовувати такі індикатори:

кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;

кількість працівників, що пройшли навчання;

кількість методичних та просвітницьких матеріалів;

кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;

кількість повідомлень від викривачів;

кількість та види застосованих заохочень тощо.

Результати самооцінки надаються ректору Університету та доводяться до відома працівникам Університету шляхом оприлюднення інформації на офіційному вебсайті Університету.

Начальник відділу з питань
запобігання та виявлення корупції Матвій ЩЕРБИНА

Додаток № 1 до Положення

ПАМ'ЯТКА
щодо етичної поведінки в Державному податковому університеті

Основним принципом діяльності працівників Державного податкового університету має бути доброчесність, тобто їх дії мають бути спрямовані на захист публічних інтересів та відмову від превалювання приватного інтересу під час здійснення наданих повноважень.

Працівники зобов'язані:

✓ неухильно дотримуватись загальновизнаних етичних норм поведінки, бути ввічливими у стосунках з громадянами, керівниками, колегами і підлеглими, як під час виконання своїх повноважень, так і в повсякденному житті;

✓ діяти виключно в інтересах Університету;

✓ виконувати свої повноваження та професійні обов'язки, рішення та доручення осіб, яким вони підпорядковані, підзвітні або підконтрольні, сумлінно, компетентно, вчасно, результативно і відповідально;

✓ не допускати зловживань та неефективного використання майна Університету;

✓ діяти неупереджено, незважаючи на приватні інтереси, особисте ставлення до будь-яких осіб, на свої політичні погляди, ідеологічні, релігійні або інші особисті погляди чи переконання;

✓ дотримуватись політичної нейтральності, уникати демонстрації у будь-якому вигляді власних політичних переконань або поглядів;

✓ утримуватись від виконання рішень чи доручень керівництва Університету, якщо вони суперечать закону;

✓ не вчиняти і не брати участі у вчиненні корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення;

✓ невідкладно інформувати ректора Університету, уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції про можливі випадки корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення;

✓ вживати заходів щодо недопущення виникнення та врегулювання реального, потенційного конфлікту інтересів.

Працівникам заборонено:

✓ використовувати свої повноваження або своє становище та пов'язані з цим можливості з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб, зокрема використовувати будь-яке майно або кошти в приватних інтересах;

✓ розголошувати або використовувати в інший спосіб конфіденційну та іншу інформацію з обмеженим доступом, що стала відома у зв'язку з виконанням своїх повноважень та професійних обов'язків;

✓ використовувати повноваження в інтересах політичних партій чи їх осередків або окремих політиків.

Додаток № 2 до Положення

ПАМ'ЯТКА
щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача

Викривач – особа, яка повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її діяльністю, проходженням нею служби чи навчання.

Важливо!

✓ викривач – це фізична особа (громадянин України, іноземець, особа без громадянства), яка має переконання, що інформація є достовірною;

✓ повідомлення викривача має містити інформацію про факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», тобто такі фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення правопорушення та можуть бути перевірені (зокрема, це відомості про: обставини правопорушення, місце і час його вчинення, особу, яка його вчинила, тощо);

✓ інформація стала відома викривачу у зв'язку з його трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням служби чи навчання, участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання .

Викривач має такі права:

✓ бути повідомленим про його права та обов'язки;

✓ на отримання інформації про стан та результати розгляду;

✓ подавати докази, давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;

✓ на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;

✓ на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката та судовий збір;

✓ на конфіденційність та анонімність;

✓ назабезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла у разі загрози життю і здоров'ю або на відмову від таких заходів;

✓ на винагороду;

✓ на отримання психологічної допомоги;

✓ на звільнення від юридичної відповідальності у визначених випадках.

*Більш детально правовий статус викривача визначено у Роз'ясненнях Національного агентства з питань запобігання корупції від 23.06.2020 № *5* «Щодо правового статусу викривача, від 26.10.2020 № 10 «Щодо правового статусу викривача у кримінальному провадженні», від 09.12.2020 № 11«Щодо правового статусу викривача у провадженні про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією».

Додаток № 3 до Положення

ПАМ'ЯТКА
щодо каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Університеті

Викривач самостійно визначає, які канали (внутрішні, регулярні) використовувати для повідомлення про можливі факти коруґщійних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Університеті.

Повідомлення може бути подане:

1) на електронну адресу уповноваженого підрозділу 21.01@dpu.edu.ua;
2) на «Скриньку довіри», яка розміщена на 1-му поверсі корпусу «Р» Університету;
3) засобами телефонного зв'язку за номером +38(067) 506-64-02 ;
4) через офіційний вебсайт Університету у розділі «Антикорупційна діяльність» за посиланням https://dpu.edu.ua/skrinka-doviri;
5) під час особистого прийому громадян ректором та шляхом звернення до уповноваженого підрозділу (інформація про порядок запису на прийом та графік особистого прийому розміщується на офіційному вебсайті Університету);
6) через Єдиний портал повідомлень викривачів на сайті НАЗК.

Додаток № 4 до Положення

ВИКРИВАЧ МАЄ ТАКІ ГАРАНТІЇ

Захист трудових прав викривача

Заборона звільнення чи примушення до звільнення, притягнення до дисциплінарної відповідальності, інших негативних заходів впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, зменшення заробітної плати), або загроза таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про корупцію.

Виплата заробітку за час вимушеного прогулу та грошових компенсацій за порушення його трудових прав.

ВИКРИВАЧ МОЖЕ ЗВЕРНУТИСЯ ЗА ЗАХИСТОМ СВОЇХ ПРАВ ДО:

Уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції – для забезпечення захисту від застосування заходів впливу з боку керівника або роботодавця.

Національного агентства з питань запобігання корупції – для забезпечення правового та іншого захисту, перевірки дотримання законодавства з питань захисту викривачів, внесення приписів з вимогою про усунення порушень трудових та інших прав викривачів, притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні їхніх прав, у зв'язку з такими повідомленнями.

Правоохоронних органів – для захисту життя, здоров'я, житла та майна.

Центрів безоплатної правової допомоги – для отримання безоплатної вторинної правової допомоги.

Суду – для захисту своїх прав та свобод.